

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Piața cerealelor și a produselor procesate din România este reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2006.

Prin actul normativ s-a urmărit îmbunătățirea organizării și funcționării pieței cerealelor prin instituirea unor măsuri de reglementare a filierei cerealelor și a produselor procesate din cereale.

Măsurile de reglementare au vizat domeniile de activitate ale producție agricolă, depozitare, procesare și comerțul cu cereale și produse procesate din cereale și sunt obligatorii pentru toți producătorii agricoli, depozitarii, procesatorii, comercianții, denumiți în continuare parteneri de pe filiera cerealelor.

De asemenea au fost stabilite organismele instituționale responsabile cu aplicarea măsurilor de reglementare pe piața cerealelor.

Vânzarea cerealelor de către producătorii agricoli, persoane juridice și fizice pe piața internă sau la export se realizează pe baza contractelor de vânzare cumpărare. Pe perioada de implementare a prevederilor actului normativ, în vederea asigurării trasabilității pe piața cerealelor s-a constatat faptul că între producători și comercianți există contracte care diferă în ceea ce privește clauzele și condițiile stabilite de aceștia, ceea ce impune adoptarea unui contract de vânzare cumpărare cadru care să fie utilizat de către toți producătorii agricoli.

De asemenea, la data de 4 iulie 2017, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu numărul 171L a fost publicat Regulamentul nr. 1185/2017 de stabilire a normelor de aplicare

	a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei, prin care se instituie obligația ca statele membre să ia toate măsurile necesare pentru transmiterea către Comisia Europeană a informațiilor referitoare la prețurile produselor agricole, precum și cele referitoare la producție și piață. Totodată, în absența unei legislații la nivelul Uniunii referitoare la contractele scrise, formale, statele membre pot decide, în conformitate cu legislația națională referitoare la contracte, că este necesar să se recurgă la astfel de contracte, sub rezerva respectării totodată a dreptului Uniunii și, în special, a bunei funcționări a pieței interne și a organizării comune a piețelor. Această măsură duce la întărirea disciplinei și coresponsabilității partenerilor pe filiera de comercializare prin instituționalizarea utilizării unor proceduri de achiziție, depozitare și comercializare unitare, pentru a evita discriminarea, ceea ce va asigura un grad ridicat de predictibilitate a activității de valorificare a cerealelor.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ urmărește în principal întărirea disciplinei și coresponsabilității partenerilor pe filiera de comercializare prin instituționalizarea utilizării unor contracte de vânzare cumpărare unitare, pentru a evita discriminarea, ceea ce va asigura un grad ridicat de predictibilitate a activității de valorificare a cerealelor și propune următoarele modificări: - includerea ca organism instituțional responsabil cu aplicarea măsurilor de reglementare pe piața cerealelor a Organizației Interprofesionale "Cereale și Produse Derivate din România (O.I.C.P.D.R.), aceasta fiind recunoscută prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 99/2011; - au fost introduse prevederi prin care producătorii agricoli persoane juridice și fizice să utilizeze un contract cadru de vânzare cumpărare, al cărui model este aprobat prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență; - în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, orice vânzare-cumpărare de cereale, pe piața internă sau la export, trebuie să facă obiectul unui contract scris între părți sau primii-cumpărătorii trebuie să facă o ofertă scrisă de a contracta; - contractul de vânzare-cumpărare și/sau oferta de a contracta, încheiate între părți înainte de livrare, trebuie să

îndeplinească condițiile și să conțină elementele prevăzute la art. 168 alin. (1) și (4) - (7) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului;

Contractele de vânzare încheiate pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr. 225/2006, cu modificările și completările ulterioare, înainte de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență sunt supuse dispozițiilor legale în vigoare la data când acestea au fost încheiate în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.

Modificările propuse vizează o mai bună valorificare a producției de cereale, prin instrumentarea acestor contracte care să permită siguranța valorificării cerealelor de la fermier la procesator/comerciant cât și conferirea unor prețuri echitabile pentru recuperarea cheltuielilor efectuate cu producția, cu atât mai mult cu cât preluarea la intervenție a cerealelor în situații de supraproducție nu este funcțională datorită prețului stabilit la 101 euro/to, conform Regulamentului (CE) nr. 670/2009 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește intervenția publică prin intermediul licitațiilor pentru achiziționarea grâului dur sau a orezului nedecorticat și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 428/2008 și (CE) nr. 687/2008.

De asemenea, având în vedere caracterul dinamic al sectorului și calitatea renumită a cerealelor a căror comercializare se află într-un cert progres, se impune un sistem de asigurare a trasabilității producției cu respectarea unor obiective de calitate, precum și un minim de elemente potrivit reglementărilor comunitare.

Prin urmare, ținând cont de faptul că recoltarea cerealelor este în curs de finalizare, este necesară stabilirea urgentă a unui mecanism de mediere între vânzător și cumpărător prin stabilirea unor relații contractuale echitabile, cu respectarea indicatorilor de calitate stabiliți, care reprezintă indicatori de plată, cu rolul de a demonstra că produsul obținut poate fi direcționat necondiționat către scopul propus.

În considerarea asigurării trasabilității pe piața a cerealelor și a produselor procesate din cereale, întrucât recoltarea și depozitarea sunt activități în derulare timpul nu

	permite promovarea și adoptarea prezentelor măsuri sub formă de lege, este necesară adoptarea acestora în regim de urgență. Astfel, măsurile propuse reprezintă o situație excepțională a cărei reglementare nu suportă amânare, iar neadoptarea imediată a reglementărilor legislative cuprinse în prezentul act normativ are drept consecință, neutilizarea contractelor scrise formale în sectorul cerealelor, ceea ce ar duce la lipsa responsabilității operatorilor în alte sectoare, imposibilitatea efectuării unui control din partea autorităților fiscale în ceea ce privește prețul cu care s-a vândut și plata taxelor aferente, precum și la apariția anumitor practici comerciale neloiale.
--	--

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Se creează oportunitatea încheierii unor contracte unitare și se întărește disciplina partenerilor de pe filiera cerealelor.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Se creează oportunități pentru creșterea veniturilor fermierilor care produc cereale și se asigură predictibilitate.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

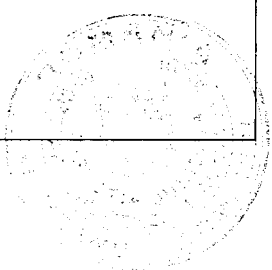
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

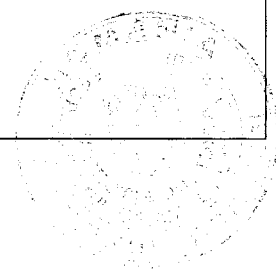
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe venit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

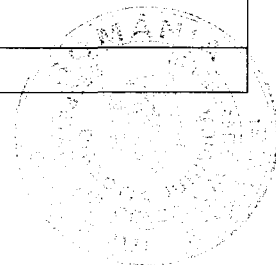
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:



a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost organizate consultări cu reprezentanții producătorilor de cereale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții fermierilor.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 950/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică-republicată. Acțiunea de informare s-a făcut prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro la data de 22 iunie 2017.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

